Projekt

Usytuowanie na poziomie samorządów lokalnych instrumentów wsparcia dla MŚP, działających w oparciu o model wielopoziomowego zarządzania regionem

finansowany przez Narodowe Centrum Badań i Rozwoju w ramach Programu Strategicznego Gospostrateg, realizowany przez konsorcjum w składzie: Województwo Kujawsko-Pomorskie, Szkoła Główna Handlowa w Warszawie i Uniwersytet Mikołaja Kopernika w Toruniu.

Nr umowy GOSPOSTRATEG1/385453/3/NCBR/2018

Narodowe Centrum Badań i Rozwoju

Analiza barier w realizacji mikrostref aktywności gospodarczej oraz lokalnych inkubatorów przedsiębiorczości i centrów handlu lokalnego, z identyfikacją niezbędnych standardów i procedur ich tworzenia, w zakresie prawnym, dostępu do informacji i możliwości finansowania.

Autorzy:

Rafał Kasprzak

Grzegorz Maśloch

Piotr Czajkowski

Jakub Szymański

Aleksandra Szafranko

Rafał Czaja

Henryk Wojtaszek

KUJAWY POMORZE

UNIWERSYTET MIKOŁAJA KOPERNIKA W TORUNIU

SZKOŁA GŁÓWNA HANDLOWA W WARSZAWIE

Warszawa, 29.05.2020.

Wprowadzenie

Niniejszy raport został opracowany w związku z realizacją projektu pt. „Usytuowanie na poziomie samorządów lokalnych instrumentów wsparcia dla MŚP, działających w oparciu o model wielopoziomowego zarządzania regionem (akronim: REGIOGMINA)", zwanego dalej Projekt Regiogmina, w ramach którego zespół Autorów realizuje prace na podstawie umowy nr CRU-1890/2020 zawartej w dniu 09.03.2020 pomiędzy Szkołą Główną Handlową w Warszawie, z siedzibą pod adresem Al. Niepodległości 162, 02-554 Warszawa a Spółką Trigait Spółka z o.o. z siedzibą pod adresem ul. Marszałkowska 7 lok. 10, 00-626 Warszawa.

Umowa nr CRU-1890/2020 dotyczy wykonania zamówienia pt.: "Analiza prawna z punktu widzenia prawa unijnego i polskiego możliwości wdrożenia potencjalnych instrumentów wsparcia dla MŚP ze strony jednostek samorządu terytorialnego". W ujęciu szczegółowym dotyczy analizy barier w realizacji mikrostref aktywności gospodarczej oraz lokalnych inkubatorów przedsiębiorczości i centrów handlu lokalnego, z identyfikacją niezbędnych standardów i procedur ich tworzenia, w zakresie prawnym, dostępu do informacji i możliwości finansowania.

Dla realizacji aktywności wzrostu produktywności lokalnych firm w sytuacji objęcia całości Polski statusem strefy ekonomicznej celowe jest zidentyfikowanie instrumentów pozwalających na grupowanie aktywności gospodarczych w poszczególnych miejscowościach, zapewniając możliwość współpracy i synergii firm, a także lepszy dostęp do lokalnej infrastruktury technicznej, w tym również energetycznej i transportu. Ważne dla funkcjonowania takich obszarów jest również zapewnienie odpowiedniego standardu usług wspólnych oraz możliwości kształcenia zawodowego pracowników. Aktualna praktyka, w oparciu o istniejące przepisy prawne, uniemożliwia traktowanie mikro stref aktywności gospodarczej jako inwestycji celu publicznego. Dlatego konieczne jest wypracowanie mechanizmów i praktyk pozwalających na efektywny proces lokalizacji oraz funkcjonowania wraz z zidentyfikowaniem warunków finansowych i organizacyjnych stref aktywności gospodarczej uwzględniającej również inkubatory i centra handlu lokalnego również w formule internetowej (por Art. 7. 1. Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy pkt 11) targowisk i hal targowych)

Opracowanie obejmuje cztery części:

1. Zebranie praktyk funkcjonowania małych, lokalnych stref gospodarczych w Polsce, wraz oceną ich funkcjonowania, w aspekcie organizacji i kosztów oraz zebranie i ocena metod grupowania działalności firm w małych miejscowościach i obszarach wiejskich w oparciu o analizy OECD.

2. Wypracowanie modelu optymalnej struktury terenowej strefy w kontekście możliwych potrzeb inwestycyjnych firm wraz z identyfikacja zachęt dla firm wskazujących na celowość inwestowania w określonych obszarach.

3. Analiza potencjalnych ryzyk w zakresie pomocy publicznej w sytuacji wspierania realizacji stref i inkubatorów przez JST i wypracowanie modelu postępowania dla realizacji stref i inkubatorów w ramach aktualnego porządku prawnego wraz z modelem finansowania i wskazaniem standardowych składników kosztów.

4. Propozycja instytucjonalnych rozwiązań na rzez realizacji stref i inkubatorów oraz centrów handlu wraz ze wskazaniem propozycji zmian regulacji prawnych w formule wniosków de lege ferenda.

Rozdział 1. Zebranie praktyk funkcjonowania małych, lokalnych stref gospodarczych w Polsce, wraz oceną ich funkcjonowania, w aspekcie organizacji i kosztów oraz zebranie i ocena metod grupowania działalności firm w małych miejscowościach i obszarach wiejskich w oparciu o analizy OECD.

Rozdział 2. Wypracowanie modelu optymalnej struktury terenowej strefy w kontekście możliwych potrzeb inwestycyjnych firm wraz z identyfikacja zachęt dla firm wskazujących na celowość inwestowania w określonych obszarach.

Rozdział 3. Analiza potencjalnych ryzyk w zakresie pomocy publicznej w sytuacji wspierania realizacji stref i inkubatorów przez JST i wypracowanie modelu postępowania dla realizacji stref i inkubatorów w ramach aktualnego porządku prawnego wraz z modelem finansowania i wskazaniem standardowych składników kosztów.

Rozdział 4. Propozycja instytucjonalnych rozwiązań na rzez realizacji stref i inkubatorów oraz centrów handlu wraz ze wskazaniem propozycji zmian regulacji prawnych w formule wniosków de lege ferenda.